



ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
MUNICIPIUL FOCȘANI
PRIMAR



PROIECT DE HOTĂRÂRE
27 Ianuarie 2026

pentru modificarea H.C.L. nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor
situate în intravilanul municipiului Focșani

Analizând referatul de necesitate nr. 7401/27.01.2026 al Serviciului impozite și
taxe locale;

- având în vedere prevederile art. 453 lit. i) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile pct. 9 și pct. 82 din Titlul IX- Impozite și taxe locale din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016 cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 263/2024 privind aprobarea documentației de urbanism “Reactualizare Plan Urbanistic General al Municipiului Focșani”;
- având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- în baza art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. c) și în temeiul art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUN:

Art. 1 (1) Aprobarea modificării Anexei 4 în sensul că pct. 2 va avea următorul cuprins:

Cazurile particulare care nu dispun de utilitățile inventariate la strada respectivă, se vor încadra corespunzător în urma solicitării cetățeanului, prin depunerea unei cereri însoțită de documente emise de furnizorii de utilități, care să ateste lipsa sau, după caz, existența rețelelor în zona respectivă și prin verificare efectivă pe teren, întocmindu-se un referat de către Direcția arhitectului șef, care ulterior va fi transmis spre implementare Serviciului de impozite și taxe locale.

(2) Prevederile prezentei se vor aplica începând cu data aprobării.

(3) Celelalte prevederi ale H.C.L. nr. 500/16.12.2024 rămân neschimbate.

Art. 2 Executarea hotărârii va fi asigurată, conform legii, de către Primarul Municipiului Focșani, prin Serviciul juridic și de administrație publică locală, Direcția economică – Serviciul de impozite și taxe locale, Direcția arhitectului șef și Direcția managementul proiectelor și investițiilor – Serviciul investiții.

Inițiator proiect de hotărâre

P R I M A R,
Cristi Valentin Misăilă

Avizat,
Secretarul General al Municipiului Focșani
Marta Carmen Ghiuță

Proiectul de hotărâre se transmite către:

- Direcția Economică- Serviciul de impozite și taxe locale în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate cu termen de depunere a acestora la data de 30.01.2026
- comisia de buget și administrație publică, în vederea emiterii avizului, cu termen la data de 27.02.2026

PRIMAR,

Cristi Valentin Misăilă

SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI FOCȘANI,
Marta Carmen Ghiuță

REFERAT DE NECESITATE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor situate în intravilanul municipiului Focșani

Prezenta propunere este fundamentată pe prevederile art. 453 lit. i) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora zonele din cadrul localităților sunt stabilite de consiliile locale în funcție de poziția terenului față de centrul localității, existența rețelelor edilitare, precum și alte elemente specifice unității administrativ-teritoriale, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism.

Totodată, conform Titlului IX, Capitolul I, Secțiunea 1 pct. 9 din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin H.G. nr. 1/2016, delimitarea zonelor fiscale se realizează prin hotărâre a consiliului local, pe baza documentațiilor de urbanism și a evidențelor cadastrale, fără implicarea organului fiscal în procesul de stabilire a criteriilor tehnice sau teritoriale.

În practica administrativă s-a constatat existența unei confuzii între noțiunea de „zone din cadrul localității”, atribut exclusiv al urbanismului și utilizarea improprie a sintagmei „zone fiscale”, noțiune care nu este definită distinct în legislația fiscală. Din punct de vedere legislativ, există exclusiv zone din cadrul localității, stabilite prin documentații de urbanism aprobate, potrivit Legii nr. 350/2001 și Legii nr. 50/1991.

Prin H.C.L. nr.500/2024 privind stabilirea zonelor fiscale ale Municipiului Focșani, la pct.2 din anexa nr. 4 este stipulat *“Cazurile particulare care nu dispun de utilitățile inventariate la strada respectivă, se vor încadra corespunzător în urma solicitării cetățeanului, prin depunerea unei cereri însoțită de documente emise de furnizorii de utilități, care să ateste lipsa sau, după caz, existența rețelelor în zona respectivă și prin verificare efectivă pe teren, întocmindu-se un referat comun al Direcției arhitectului șef și Serviciul de taxe și impozite locale”*.

Această formulare a generat dificultăți în delimitarea clară a atribuțiilor instituționale.

Menținerea acestei prevederi creează confuzie între atribuțiile compartimentelor de urbanism, care dețin competențe tehnice și urbanistice și atribuțiile organului fiscal local, care are rol exclusiv de aplicare a zonificării aprobate prin hotărâre a consiliului local.

Conform cadrului legislativ în vigoare, delimitarea zonelor este realizată exclusiv de structurile de urbanism, pe baza documentațiilor aprobate. Serviciul Impozite și Taxe Locale are rolul de a aplica efectele fiscale ale zonelor stabilite, respectiv de a utiliza coeficienții și cotele prevăzute de art. 453–457 din Codul fiscal, fără a avea competență de stabilire sau modificare a zonelor.

Serviciul de impozite și taxe locale nu are competențe legale în ceea ce privește elaborarea, fundamentarea sau modificarea documentațiilor de urbanism și nici stabilirea zonelor din cadrul localitatilor. Implicarea acestuia în întocmirea referatelor de zonificare excedează atribuțiilor prevăzute de lege și contravine principiului legalității competenței administrative.

Documentațiile necesare delimitării zonelor din cadrul localitatilor, respectiv Planul Urbanistic General, Planurile Urbanistice Zonale, limitele intravilanului și extravilanului, rețelele edilitare și evidențele cadastrale, sunt gestionate exclusiv de compartimentul de specialitate în domeniul urbanismului. Serviciul de impozite și taxe locale nu are atribuții și nici instrumente tehnice pentru evaluarea acestor elemente.

De asemenea, practica altor unități administrativ-teritoriale, inclusiv a municipiilor reședință de județ, confirmă faptul că rapoartele de specialitate privind zonificarea fiscală sunt întocmite de structurile de specialitate în domeniul urbanismului, iar organul fiscal aplică zonificarea aprobată, fără a fi implicat în etapa de fundamentare.

Menținerea prevederii actuale din H.C.L. nr. 500/2024 poate conduce la anularea actelor administrative fiscale emise ulterior, ca urmare a invocării lipsei de competență a organului fiscal în stabilirea zonelor. Totodată, această situație poate genera observații și măsuri din partea Curții de Conturi, precum și litigii cu contribuabilii afectați.

Astfel, se propune ca pct. 2 din anexa nr. 4 din H.C.L. nr. 500/2024 să fie modificat după cum urmează:

„ Cazurile particulare care nu dispun de utilitățile inventariate la strada respectivă, se vor încadra corespunzător în urma solicitării cetățeanului, prin depunerea unei cereri însoțită de documente emise de furnizorii de utilități, care să ateste lipsa sau, după caz, existența rețelelor în zona respectivă și prin verificare efectivă pe teren, întocmindu-se un referat de către Direcția arhitectului șef, care ulterior va fi transmis spre implementare Serviciului de impozite și taxe locale.”

Având în vedere cele menționate, este necesară inițierea unui proiect de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor situate în intravilanul municipiului Focșani.

Față de cele menționate vă rog să analizați și să decideți.

**Șef Serviciu impozite și taxe locale,
Tecuceanu Catalina Iuliana**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor situate în intravilanul municipiului Focșani

În conformitate cu prevederile art. 453 lit. i) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, termenul de „zone din cadrul localității” este definit ca fiind zone stabilite de consiliul local, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism.

Totodată, potrivit Titlului IX, Capitolul I, Secțiunea 1 pct. 9 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin H.G. nr. 1/2016, consiliile locale adoptă hotărâri privind stabilirea numărului de zone și delimitarea acestora, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare și de alte elemente specifice, pe baza documentațiilor de urbanism aprobate.

Având în vedere că prin H.C.L. nr. 500/2024 privind stabilirea zonelor fiscale a fost instituită obligația întocmirii unui referat comun al Direcției arhitectului șef și Serviciul de taxe și impozite locale pentru stabilirea sau modificarea zonelor, se impune corectarea acestei prevederi întrucât aceasta nu este conformă cu delimitarea competențelor prevăzute de legislația în vigoare.

Documentațiile care stau la baza delimitării zonelor din cadrul unei localități sunt de natură urbanistică și tehnică și sunt gestionate de Direcția arhitectului șef.

Serviciul de impozite și taxe locale are atribuții exclusiv în ceea ce privește aplicarea efectelor fiscale ale zonelor stabilite, respectiv utilizarea coeficienților și cotelor prevăzute de Codul fiscal.

Menținerea actualei formulări a articolului menționat generează confuzii de competență, suprapuneri nejustificate de atribuții și riscul contestării actelor administrative fiscale, precum și posibile observații din partea organelor de control.

Astfel, se propune modificarea Anexei nr. 4 pct. 2, după cum urmează:

„ Cazurile particulare care nu dispun de utilitățile inventariate la strada respectivă, se vor încadra corespunzător în urma solicitării cetățeanului, prin depunerea unei cereri însoțită de documente emise de furnizorii de utilități, care să ateste lipsa sau, după caz, existența rețelelor în zona respectivă și prin verificare efectivă pe teren, întocmindu-se un referat de către Direcția arhitectului șef, care ulterior va fi transmis spre implementare Serviciului de impozite și taxe locale.”

Prin modificarea propusă se asigură respectarea principiului legalității, claritatea atribuțiilor instituționale și aplicarea unitară a legislației fiscale.

În baza celor menționate mai sus, susțin necesitatea inițierii, supunerii dezbaterii și adoptării acestui proiect de hotărâre de către Consiliul Local al Municipiului Focșani.

PRIMAR,
Cristi Valentin Misăilă

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor situate în intravilanul municipiului Focșani

În conformitate cu prevederile art.453, alin.(i) din Legea 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, zonele din cadrul localității sunt definite ca *zone stabilite de consiliul local, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale, conform documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, registrelor agricole, evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau altor evidențe agricole sau cadastrale care pot afecta valoarea terenului.*

Conform Titlului IX, Capitolul I, Secțiunea 1 pct. 9 din Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, aprobate prin H.G. nr. 1/2016 (1) *Consiliile locale adoptă hotărâri, potrivit art. 453 lit. i) din Codul fiscal, privind stabilirea unui număr de cel mult patru zone și delimitarea acestora, în intravilanul unităților administrative-teritoriale, în funcție de poziția terenului față de centrul localității, de rețelele edilitare, precum și de alte elemente specifice fiecărei unități administrativ-teritoriale, pe baza documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, a registrelor agricole, a evidențelor specifice cadastrului imobiliar-edilitar sau a oricăror alte evidențe agricole sau cadastrale. În cazul municipiului București, hotărârea se adoptă de Consiliul General al Municipiului București. Delimitarea zonelor se face astfel încât acestea să acopere integral suprafața intravilanului unității administrativ-teritoriale.*

(2) *Identificarea zonelor în intravilanul unităților administrative-teritoriale se face prin literele: A, B, C și D. În cazul în care se stabilesc 3 zone, acestea sunt: A, B și C. În cazul în care se stabilesc 2 zone, acestea sunt: A și B. În cazul în care se stabilește doar o zonă, aceasta este A.*

(3) *În cazul în care la nivelul unității administrativ-teritoriale se impun modificări ale delimitării zonelor, consiliile locale pot adopta hotărâri în cursul unui an care se vor aplica începând cu anul fiscal următor. Neadoptarea de modificări ale delimitării zonelor corespunde opțiunii consiliilor locale respective de menținere a delimitării existente a zonelor pentru anul fiscal următor.*

(4) *Pentru asigurarea unei stabilități în ceea ce privește delimitarea zonelor, se recomandă ca aceasta să aibă caracter multianual.*

Conform cadrului legislativ în vigoare, delimitarea zonelor este realizată exclusiv de structurile de urbanism, pe baza documentațiilor aprobate. Serviciul de impozite și taxe locale are rolul de a aplica efectele fiscale ale zonelor stabilite, respectiv de a utiliza coeficienții și cotele prevăzute de art. 453 - 457 din Codul fiscal.

Având în vedere cele menționate mai sus ordonatorul principal de credite propune modificarea pct.2 din Anexa nr. 4 din H.C.L.nr.500/16.12.2024 privind încadrarea pe zone a imobilelor situate în intravilanul municipiului Focșani, după cum urmează:

„ Cazurile particulare care nu dispun de utilitățile inventariate la strada respectivă, se vor încadra corespunzător în urma solicitării cetățeanului, prin depunerea unei cereri însoțită de documente emise de furnizorii de utilități, care să ateste lipsa sau, după caz, existența rețelelor în zona respectivă și prin verificare efectivă pe teren, întocmindu-se un referat de către Direcția arhitectului șef, care ulterior va fi transmis spre implementare Serviciului de și impozite și taxe locale.”

**Director executiv adjunct,
Poieană Liliana Simona**

**Șef Serviciu,
Tecuceanu Cătălina Iuliana**